



**ПРОФСОЮЗ РАБОТНИКОВ
НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ ОБРАЗОВАНИЯ)
**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ПРОФСОЮЗА**

г. Москва, 119119, Ленинский пр. 42
тел. (495) 938-8777 факс (495) 930-6815
E-mail: eduprof@spectrnet.ru <http://www.ed-union.ru>

Министерство финансов Российской Федерации
Директору Департамента бюджетной политики в отраслях социальной сферы и науки
В.А. Зеленскому

Исх. № _____ от 25.01.2013

О финансировании мероприятий
по охране труда в сфере образования

Уважаемый Владимир Анатольевич!

18 декабря 2012 г. на заседании рабочей группы Российской трехсторонней Комиссии (РТК) по защите трудовых прав, охране труда, промышленной и экологической безопасности состоялось рассмотрение вопроса «Об установлении норматива финансирования мероприятий на охрану труда в бюджетных организациях, а также выделении отдельной статьи финансирования мероприятий, направленных на улучшение условий, охраны труда и снижение производственного травматизма в сферах образования и медицины».

В обсуждении приняли участие и выступили представители Общероссийского Профсоюза образования с конкретными предложениями в адрес Минфина России, других федеральных органов государственной исполнительной и законодательной власти по данному вопросу (приложение 1).

Для дальнейшего обсуждения и проработки вышеуказанных предложений Минтрудом России было предложено Общероссийскому Профсоюзу образования дополнительно представить расчеты для определения норматива финансирования мероприятий на охрану труда в сфере образования.

Центральный Совет Общероссийского Профсоюза образования провел предварительные финансово-экономические расчеты для определения норматива финансирования мероприятий на охрану труда в сфере образования и направляет их (приложение 2) в Ваш адрес и Минтруд России.

Заместитель председателя
Профсоюза

Т.В. Купрянова

Исполнитель:
Ю.Г. Щемелев тел. 9387558

Предложения Общероссийского Профсоюза образования по финансированию мероприятий на охрану труда в бюджетной сфере

В соответствии со ст. 226 части 1 Трудового кодекса РФ финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда осуществляется за счет средств федерального бюджета, региональных бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и внебюджетных источников в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законодательством субъектов РФ и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда в организациях бюджетной сферы (образование, наука, здравоохранение, культура, управление) также должно осуществляться за счет средств бюджетов всех уровней.

Однако порядок финансирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда в бюджетных организациях, в частности, в сфере образования, в законодательстве и нормативных правовых актах не определен, что приводит к различным толкованиям механизма финансирования расходов по охране труда в этих организациях.

На сегодняшний день не предусмотрен нормативный принцип финансирования мероприятий по охране труда для образовательных организаций.

До настоящего времени не утвержден нормативный правовой акт, определяющий порядок планирования затрат для финансирования проведения конкретных мероприятий по охране труда посредством их включения в состав нормативных затрат на выполнение государственного (муниципального) задания по оказанию образовательных услуг.

И, самое главное, в бюджетной классификации отсутствует отдельная статья расходов на охрану труда, что не позволяет реализовать в полном объеме мероприятия по обеспечению безопасных условий и охраны труда в образовательных организациях.

Ежегодно в сфере образования происходят 30-40 несчастных случаев на производстве со смертельным исходом, травмируются более 3 тысяч работников; более 15 тысяч обучающихся и воспитанников получают травмы во время образовательного процесса, в том числе с летальным и тяжелым исходами.

«Принцип остаточного финансирования» мероприятий по охране труда приводит к тому, что количество аттестованных рабочих мест по условиям труда в образовательных организациях не превышает 25 процентов.

Недостаточность финансирования проведения обязательных медицинских осмотров вынуждает работодателей заведомо идти на нарушения и предлагать работникам проходить эти осмотры за счет собственных средств. Так, по результатам тематической проверки, проведенной технической инспекцией труда Общероссийского Профсоюза образования в 2012 году, в 8 тысячах образовательных организаций выявлено более 10,6 тысяч случаев подобных нарушений.

Уровень обеспеченности работников образования специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты в ряде регионов не превышает 50 процентов.

В Указаниях о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 21 декабря 2011 года №180-н, отсутствует целевая статья «Охрана труда», финансовое обеспечение которой, наряду с другими статьями, должно осуществляться, на взгляд Профсоюза, за счет лимитов бюджетных ассигнований, выделяемых из федерального бюджета для федеральных образовательных организаций, а по государственным и муниципальным образовательным организациям в субъектах РФ - из средств межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

Учитывая, что в сфере образования занято около 5,2 млн. работников, а минимально необходимые затраты на выполнение мероприятий по улучшению условий и охраны труда согласно предварительным расчетам составляют не менее 2 тыс. рублей в год на одного человека, то на эти цели потребуются ежегодное финансирование в размере не менее 10,4 млрд. рублей (5,2 млн. работников x 2 тыс. рублей/чел.).

Отсутствие целевой статьи финансирования мероприятий по охране труда в организациях бюджетного сектора экономики позволяет финансовым органам при обнаружении каких-либо затрат на охрану труда нередко обвинять руководителей бюджетных организаций в нецелевом использовании бюджетных средств.

Таким образом, бюджетные организации поставлены в дискриминационное положение, так как им не выделяются в необходимом количестве финансовые средства на мероприятия по обеспечению условий и охраны труда, проведению аттестации рабочих мест по условиям труда, медицинских осмотров работников и др.

Учитывая изложенное, предлагаем внести изменения и дополнения в Указания о порядке применения бюджетной классификации, утвержденные приказом Минфина России от 21 декабря 2011 г. № 180-н, в части введения целевой статьи и вида расходов бюджетов всех уровней на мероприятия по охране труда в бюджетных организациях.

Считаем также необходимым и крайне актуальным включить в раздел 7 «Образование» Классификации расходов бюджетов (ст.21 Бюджетного кодекса Российской Федерации) отдельный подраздел «Охрана труда»

Одновременно изменить содержание части 3 статьи 226 Трудового кодекса Российской Федерации, предусмотрев распространение содержащегося в данной статье положения о финансировании мероприятий по охране труда не только на государственные унитарные предприятия, но и на федеральные бюджетные организации.

Предварительный расчет для определения
норматива финансирования мероприятий на охрану труда
 на примере образовательной организации со штатом 50 чел. на 1 работника в год

№ п/п	Содержание мероприятий	Стоимость (руб.)	примечания
1.	Организационные мероприятия		
1.1	Обучение работников безопасным методам и приемам работы	1000	исходя из условия 3000 рублей 1 раз в 3 года
1.2	Приобретение наглядных пособий, демонстрационной аппаратуры для организации уголка по охране труда	200	из расчета 50 тыс. рублей на комплект с амортизацией 5 лет на 50 человек
1.3	Обеспечение учреждения законодательными и иными нормативно-правовыми актами по охране труда	300	из расчета стоимости годовой подписки на системы «Гарант», «Консультант» в размере 15 000 рублей
1.4	Обеспечение журналами регистрации инструктажей по охране труда: вводного, на рабочем месте, пожарной безопасности и др. по утв. Минтруда России образцам	5	с учетом общих затрат по этой статье на одного работника в год
1.5	Обеспечение канцелярскими товарами уполномоченного (ответственного лица) по охране труда	10	с учетом общих затрат по этой статье на одного работника в год
1.6	Обеспечение съемными носителями информации (диски, флэш-накопители и др.)	50	с учетом общих затрат по этой статье на одного работника в год
1.7	Предоставление ответственному по охране труда необходимой оргтехники для выполнения дополнительных обязанностей	20	с учетом общих затрат по этой статье на одного работника в год
1.8	Комплект журналов и инструкций по охране труда	100	с учетом общих затрат по этой статье на одного работника в год
2.	Технические мероприятия		
2.1	Аттестация рабочих мест по условиям труда	500	с учетом условия - 1 раз в 5 лет

2.2	Введение должности специалиста по охране труда или проведение работ по аутсорсингу, минимальное значение оплаты труда работника	5000	
2.3	Нанесение на производственное оборудование, коммуникации и на другие объекты сигнальных цветов и знаков безопасности	10	
2.4	Проведение испытаний устройства заземления, изоляции проводов электрических систем здания на соответствие безопасной эксплуатации	50	
2.5	Приобретение защитных средств, обеспечивающих защиту работников от поражения электрическим током и излучений	30	
3.	Лечебно-профилактические и санитарно-бытовые мероприятия		
3.1	Организация предварительных и медицинских осмотров работников	3000	на одного работника в год
3.2	Приобретение технических средств и медикаментов для пополнения аптечек в кабинетах повышенной опасности	50	
4.	Мероприятия по обеспечению средствами индивидуальной защиты (СИЗ)		
4.1	Приобретение СИЗ	80	
4.2	Приобретение мыла, смывающих и обезвреживающих средств	25	
	Итого:	10 430	